

UCHWAŁA Nr 0102-43/18
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 26 stycznia 201 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLVI/645/2017 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Nidzica na zadania służące ochronie powietrza, polegające na wymianie źródeł ciepła na korzystniejsze pod względem sprawności energetycznej oraz ekologicznym, planowane do realizacji na terenie gminy Nidzica.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr XLVI/645/2017 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Nidzica na zadania służące ochronie powietrza, polegające na wymianie źródeł ciepła na korzystniejsze pod względem sprawności energetycznej oraz ekologicznym, planowane do realizacji na terenie gminy Nidzica.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Nidzicy w dniu 28 grudnia 2018 roku podjęła uchwałę Nr XLVI/645/2017 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Nidzica na zadania służące ochronie powietrza, polegające na wymianie źródeł ciepła na korzystniejsze pod względem sprawności energetycznej oraz ekologicznym, planowane do realizacji na terenie gminy Nidzica.

W dniu 8 stycznia 2018 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 15 stycznia 2018 r. zawiadomiono Miasto Nidzica, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 19 stycznia 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Nidzica nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych

izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

Zgodnie z art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.) finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej, w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych, a także jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Art. 403 ust. 5 tej ustawy stanowi zaś, że zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Z kolei, zgodnie z art. 126 w zw. z art. 251 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.), dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Wykorzystanie dotacji następuje w szczególności przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona albo w przypadku, gdy odrębne przepisy stanowią o sposobie udzielenia i rozliczenia dotacji, wykorzystanie następuje przez realizację celów wskazanych w tych przepisach.

W § 1 ust. 2 pkt 3 Załącznika do badanej uchwały – „Regulamin określający zasady udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Nidzica na zadania służące ochronie powietrza, polegające na wymianie źródeł ciepła na korzystniejsze pod względem sprawności energetycznej oraz ekologicznym, planowane do realizacji na terenie gminy Nidzica” Rada Miejska w Nidzicy postanowiła, że ilekroć w niniejszym regulaminie jest mowa o wnioskodawcy – rozumie się przez to podmiot ubiegający się o udzielenie dotacji tj.: osobę fizyczną, której może być udzielona dotacja tylko i wyłącznie na cele mieszkaniowe oraz wspólnotę mieszkaniową.

Natomiast w § 3 ust. 1 pkt 1 Załącznika do badanej uchwały postanowiono, że o udzielenie dotacji może ubiegać się Wnioskodawca wskazany w § 1 ust. 2 pkt 3 regulaminu, który spełnia łącznie następujące warunki – dofinansowanie przysługuje osobom mającym tytuł prawny do nieruchomości zlokalizowanej na terenie gminy Nidzica, w której zamierzają dokonać zmiany systemu ogrzewania węglowego na ekologiczne, w ramach zadania, na które udzielana jest dotacja.

Analizując treść § 1 ust. 2 pkt 3 i § 3 ust. 1 pkt 1 Załącznika do badanej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że przepisy te są wzajemnie sprzeczne gdyż z § 1 ust. 2 pkt 3 Załącznika do badanej uchwały wynika, że wnioskodawcą może być również wspólnota mieszkaniowa, która jako taka nie posiada tytułu prawnego do nieruchomości w szerokim znaczeniu tego słowa.

Takie stanowisko wyraził również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 8 lipca 2015 r. który stwierdził – „Rada miejska nie może zawęzić ustawowej kategorii podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych do "podmiotów posiadających tytuł prawny do dysponowania nieruchomością położoną na terenie miasta", gdyż także wspólnoty mieszkaniowe (pomimo tego, że nie posiadają Tytułu prawnego do "dysponowania" nieruchomością w szerokim znaczeniu tego słowa) mogą spełnić kryteria dofinansowania inwestycji w zakresie budowy przyłączy kanalizacyjnych” – (sygn. akt I SA/Łd 636/15).

Powyższy wyrok odnosi się co prawda do zadań z zakresu budowy przyłączy kanalizacyjnych, jednakże w ocenie Kolegium Izby można go odnieść również do zadań służących ochronie powietrza, gdyż oba te zadania są zadaniami z zakresu ochrony środowiska.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie*
Lucyna Bronisława Brudny

