

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji prowadzących działalność w różnych formach. W myśl art. 19 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Możliwość dokonania połączenia biblioteki wynika z art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach. Jednakże, aby to nastąpiło, organizator jest zobowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem (art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach). Ponadto na organizatorze przy połączeniu biblioteki ciąży obowiązek zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Olsztynie oraz uzyskanie zgody od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

W związku z powyższym konieczne jest podjęcie uchwały przez Radę Miejską w Nidzicy o zamiarze połączenia samorządowych instytucji kultury.

Zamiar utworzenia Nidzickiego Ośrodka Kultury i Czytelnictwa jest wynikiem dążenia do efektywniejszego wykonywania zadań Gminy w sferze kultury i czytelnictwa, m.in. poprzez upraszczanie struktur zarządzania oraz sprawniejszą organizację pracy w samorządowych instytucjach kultury - mając na względzie potrzeby i oczekiwania mieszkańców gminy. Wśród argumentów przemawiających za połączeniem obu instytucji kultury jest też fakt, że obie instytucje mają swoją siedzibę w tym samym miejscu, tj. w nidzickim zamku, którego właścicielem jest Gmina Nidzica, a administratorem Nidzicki Ośrodek Kultury.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury: Nidzickiego Ośrodka Kultury i Miejsko - Gminnej Biblioteki Publicznej zapewni skoordynowanie działań w sferze kultury i czytelnictwa (tj. będą wykonywane przez jeden podmiot); zapewni sprawniejsze zarządzanie i podejmowanie działań zapewniających lepszy poziom usług i imprez organizowanych na terenie gminy. Zapewni także wydajniejsze i elastyczniejsze zarządzanie pracownikami oraz racjonalizację wydatków, przy tych samych zasobach kadrowych i materialnych. Obecnie Nidzicki Ośrodek Kultury przez cały czas wspiera zarówno lokalowe, jak i kadrowo organizację wszystkich imprez organizowanych przez bibliotekę. Nidzicki Ośrodek Kultury administruje wszystkimi salami konferencyjnymi (sala Rycerska, Galeria Pod Belką, sala konferencyjna, sala Relaks), w których odbywają się m.in. większe imprezy organizowane przez bibliotekę, ponadto posiada profesjonalny sprzęt techniczny i

pracowników do jego obsługi. Wartym zaznaczenia jest fakt, że wiele imprez jest organizowanych wspólnie przez obie jednostki kulturalne, ponadto jednostki te mają wspólną obsługę finansową, prawną i informatyczną, którą zapewnia gminna jednostka organizacyjna - Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy. Należy też podkreślić fakt, że Miejsko - Gminna Biblioteka Publiczna w Nidzicy wychodzi poza literalnie przypisane bibliotekom zadanie upowszechniania czytelnictwa. Biblioteka cyklicznie organizuje spotkania autorskie, spotkania z regionalistami, lekcje i wycieczki biblioteczne, akcje głośnego czytania książki, spotkania Dyskusyjnego Klubu Książki, warsztaty i zabawy literackie, zajęcia plastyczne, gry i zabawy na wolnym powietrzu. Ponadto obie jednostki organizują dla dzieci ferie zimowe i wakacje. Patrząc na działalność obu jednostek, należy stwierdzić, że prowadzą one zajęcia o podobnym działaniu edukacyjnym. Wiele z tych działań prowadzonych jest niezależnie od siebie, ale wiele też odbywa się we wzajemnej kooperacji. Proces połączenia nie spowoduje uszczerbku dla działalności żadnej z łączonych instytucji kultury, natomiast jest w pełni uzasadniony merytorycznie. Stworzenie na bazie istniejących struktur obu instytucji jednej, silnej i prężnie działającej instytucji kultury pozwoli wypracować wspólną politykę realizującą cele statutowe biblioteki oraz ośrodka czytelnictwa przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i posiadanej bazy materiałowej. Ponadto połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, pamięci historycznej, czytelnictwa i edukacji.

W wyniku połączenia obu instytucji kultury nie ulegnie obniżeniu jakości świadczonych usług, natomiast bardziej efektywnie będzie można wykonywać zadania gminy w sferze kultury oraz upowszechniania wiedzy, pielęgnacji polskich tradycji oraz zaspokajania potrzeb w zakresie czytelnictwa. Połączenie samorządowych instytucji kultury zapewni skupienie i skoordynowanie działań w sferze kultury (tj. będą wykonywane przez jeden podmiot) oraz zapewni sprawniejsze zarządzanie i podejmowanie działań zapewniających lepszą jakość usług i imprez organizowanych na terenie gminy. Zapewni także wydajniejsze i elastyczniejsze zarządzanie pracownikami oraz racjonalizację wydatków pracowniczych, przy tych samych zasobach kadrowych. Dzięki połączeniu załóg pracowniczych możliwa jest sprawniejsza organizacja zastępstw i kierowania pracownikami do wykonywania prac wymagających w danym momencie większego zaangażowania (np. przy organizowaniu imprez kulturalnych).

Obie jednostki, Nidzicki Ośrodek Kultury i Miejsko Gminna Biblioteka - Publiczna w Nidzicy mają swoją siedzibę w nidzickim zamku, ul. Zamkowa 2, 13-100 Nidzica, ponadto biblioteka prowadzi cztery filie biblioteczne w: Łynie - siedziba Łyna 25, 13-100 Nidzica, Napiwodzie - siedziba Napiwoda 13, 13-100 Nidzica, Jabłonce - siedziba Jabłonka 22a, 13-100 Nidzica, Nidzicy - siedziba ul. Kolejowa 6, 13-100 Nidzica (dworzec PKP).

Struktura organizacyjna łączonych jednostek kultury przedstawia się następująco:

Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna w Nidzicy:

- 1) dyrektor - 1 etat;
- 2) specjalista ds. administracyjnych - 1 etat;
- 3) starszy kustosz - 2 etaty;
- 4) kustosz - 1 etat;
- 5) starszy bibliotekarz - 3 etaty;
- 6) bibliotekarz - 1 etat (pracownik przebywa na urlopie macierzyńskim a później planuje urlop wychowawczy) - filia Napiwoda, w jego zastępstwie obecnie zatrudniony jest młodszy bibliotekarz;
- 7) młodszy bibliotekarz - na 1/3 etatu - 2 osoby- filia Jabłonka oraz filia Łyna;
- 8) sprzątaczką - 5/8 etatu.

Nidzicki Ośrodek Kultury:

- 1) dyrektor - 1 etat;
- 2) kierownik działu administracyjnego – 1 etat;
- 3) kierownik działu animacji i kultury - 1 etat;
- 4) specjalista ds. administracyjno-finansowych - 1 etat;
- 5) instruktor ds. grafiki komputerowej i reklamy – 1 etat;
- 6) specjalista -1/2 etatu;
- 7) specjalista ds. plastyki - 1 etat;
- 8) specjalista z zakresu edukacji wokalne - 1 etat;
- 9) instruktor ds. muzyki - 2 etaty;
- 10) instruktor plastyki - 3/4 etatu;
- 11) instruktor - 1 etat;
- 12) mistrz konserwator - 1 etat;
- 13) pracownik gospodarczy - 3 etaty.

Połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań przez podlegające połączeniu instytucje i nie będzie miało wpływu na wykonywanie zadań określonych ustawą o bibliotekach, a jednocześnie przyczyni się do zwiększenia nadzoru nad działalnością ww. instytucji kultury. Ponadto podjęte przez organizatora działania nie spowodują zmniejszenia ilości pracowników merytorycznych odpowiedzialnych za realizację tych działań. Organizator zapewnia, iż czas pracy

biblioteki po połączeniu nie ulegnie zmianie, jak również finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym jak dotychczas, ponadto zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach. Nie ulegnie też zmianie gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu potrzeb czytelnictwa oraz zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych oraz udostępnianie zbiorów. Wszystkie dotychczasowe zadania i inicjatywy biblioteki będą wykonywane na poziomie nie niższym niż obecnie. Połączenie zasobów Nidzickiego Ośrodka Kultury i Miejsko - Gminnej Biblioteki Publicznej, dzięki efektowi synergii przyczyni się do skuteczniejszego działania oraz świadczenia wyższego poziomu usług dla mieszkańców i zapewnienia im bardziej różnorodnych form działania. Wykorzystując dotychczasowe doświadczenie, poprzez połączenie obu instytucji kultury, oferta będzie na pewno bardziej różnorodna i skierowana do szerszego kręgu odbiorców.

Z chwilą wpisu do rejestru instytucji kultury, Nidzicki Ośrodek Kultury i Czytelnictwa przejmie mienie połączonych instytucji kultury oraz wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki połączonych instytucji kultury, w tym przejmie wszystkie wierzytelności i zobowiązania.

Połączenie jest więc w pełni uzasadnione merytorycznie i ekonomicznie:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) racjonalizacja kosztów administracyjnych i obniżenie kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych obecnie kosztów przez każdą z instytucji z osobna (wspólne zamawianie dostaw i usług);
- 3) opracowywanie i obsługa jednego budżetu;
- 4) wspólne planowanie i realizowanie kalendarza imprez kulturalnych;
- 5) większe możliwości kadrowe, w tym planowanie zastępstw;
- 6) jeden statut, regulamin organizacyjny oraz inne akty wewnętrzne dotyczące zasad funkcjonowania instytucji kultury, w tym biblioteki;
- 7) jedno archiwum zakładowe;
- 8) wspólna strona internetowa i Biuletyn Informacji Publicznych.

Mając na uwadze cel połączenia instytucji kultury, wymagania stawiane bibliotekom publicznym, skutki prawne, finansowe i organizacyjne połączenia oraz ocenę wpływu połączenia na wykonywanie dotychczasowych zadań, w szczególności zadań biblioteki - należy podjąć uchwałę o zamiarze połączenia instytucji kultury, która jest w pełni uzasadniona.